



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI
MINISZTERIUM
PROF. DR. PALKOVICS LASZLÓ
MINISZTER

Iktatószám: KSFZFO/1093885-6 /ITM-2019

Ügyintéző: [REDACTED]

Telefonszám: [REDACTED]

Határozat száma: 6/2019

VOLÁNBUSZ KÖZLEKEDÉSI ZRT.
BUDAPEST, ÜLLŐI ÚT 131.
1091

Az innovációért és technológiáért felelős miniszter, mint Magyarország helyközi közösségi közlekedés közszolgáltatási ellátásáért felelőse (a továbbiakban ellátásért felelős, vagy Miniszter) –a mai napon hivatalból indított eljárás keretében– meghozta az alábbi:

HATÁROZATOT

A szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet kockázata miatt, a közszolgáltatás folyamatossága érdekében az ellátásért felelős sürgősségi intézkedésként elrendeli, hogy a Volánbusz Közlekedési Zrt. (székhely: 1081 Budapest, Üllői út 131., adószám: 10824346244, a továbbiakban Szolgáltató) országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásokat nyújtson elsődlegesen Pest megye és Budapest vonatkozásában a jelen határozat közzétételének időpontjában hatályos menetrend alapján az 1-9. mellékletekben meghatározott módon.

A Szolgáltató az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására 2020. január 1-jén 00.00 órától legfeljebb 2 éves időtartamban (legkésőbb 2021. december 31-én 24.00 óráig) köteles, azzal, hogy megszűnik a közszolgáltatás nyújtási kötelezettsége abban az időpontban, amikor az ellátásért felelős az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások nyújtására vonatkozóan eredményes pályázatot folytat le és a győztes pályázóval megkötött új közszolgáltatási szerződés hatályba lép.

A határozat ellen közigazgatási per indításának van helye a közzététel (kézbesítés) óta számított 30 (harminc) napon belül, a keresetet a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróságnak kell címezve az Innovációs és Technológiai Minisztériumhoz kell benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság a pert – ha tárgyalás tartását nem tartja szükségesnek és azt az ügyfél nem kéri – tárgyaláson kívül bírálja el. Tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevelében kérheti.

A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság – az ügy érdemére ki nem ható eljárási szabály megsértésének kivételével – jogszabálysértés megállapítása esetén a közigazgatási döntést – törvényben meghatározott kivételekkel – megváltoztatja, megsemmisíti vagy hatályon kívül helyezi; szükség esetén a közigazgatási döntés megsemmisítése vagy hatályon kívül helyezése mellett a közigazgatási szervet új eljárásra kötelezi; illetve a közigazgatási szervet marasztalja.

Az eljárás során eljárási költség nem merült fel, ezért erről nem kellett rendelkezni.

INDOKOLÁS

A Volánbusz Zrt. jelenleg hatályos az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására vonatkozó közszolgáltatási szerződesei 2019. december 31. napjával lejárnak.

A vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007 EK rendelet (a továbbiakban 1370/2007 EK rendelet) 5. cikk (5) bekezdése alapján szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet közvetlen kockázata esetén az illetékes hatóság szükséghelyzeti intézkedéseket hozhat.

A szükséghelyzeti intézkedés közszolgáltatási szerződés közvetlen odaitélése, közszolgáltatási szerződés meghosszabbítására vonatkozó hivatalos megállapodás vagy meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírása formájában hozható meg. A közszolgáltatási szerződés szükséghelyzeti intézkedés keretében való előírása nem szólhat két évnél hosszabb időtartamra.

Az EK rendelet 2. cikk b) pontja alapján „illetékes hatóság”: valamely tagállam vagy tagállamok bármely hatósága vagy hatóságcsoportja, amely egy adott földrajzi területen hatáskörrel rendelkezik a személyszállítás területén való beavatkozásra, vagy ilyen hatáskörrel felruházott bármely szerv.

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (a továbbiakban Sztv.) 2. § 5. pontja alapján ellátásért felelős: a 4. § (3)-(4) bekezdésében meghatározott, 1370/2007/EK rendelet 2. cikk b) pontja szerinti illetékes hatóság.

Az Sztv. 4. § (3) bekezdés c) pontja alapján a közlekedésért felelős miniszter feladata az 1370/2007/EK rendelet szerinti illetékes hatóságként az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása. Ugyancsak a közlekedésért felelős miniszter feladata az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásoknak az utazók számára - a technológiai, műszaki és költségvetési lehetőségek keretei között - összehangolt, egységes feltételek mellett hozzáférhető szolgáltatási rendszer kialakítása az Sztv. 4. § (3) bekezdés k) pontja szerint.

Az Sztv. 24. § (4) bekezdése alapján az ellátásért felelős az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdésével összhangban közvetlenül bízta meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közlekedési szolgáltatót, ha

(...)

d) egyéb okból veszélybe kerül a közszolgáltatás folyamatossága.

Tekintettel arra, hogy 2020. január 1-től közszolgáltatási szerződés hiányában nem biztosított az országos, regionális és elővárosi autóbuszos közszolgáltatások ellátása, ezért megállapítható, hogy a közszolgáltatás folyamatossága veszélybe került.

Az Sztv. 24. § (5) bekezdése szerint a fenti esetben a közszolgáltatás folyamatos ellátásának biztosítása

a) a közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló új eljárás lebonyolításával, vagy

b) meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

A fenti jogszabályhelyek alapján megállapítható, hogy szükséghelyzeti intézkedés esetén a közszolgáltatás folyamatos ellátásának a biztosítása közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló eljárás lebonyolításával, továbbá meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

Az ellátásért felelős több alkalommal egyeztetett a Volánbusz Zrt-vel a közszolgáltatási szerződés közös megegyezésen alapuló módosításáról, azonban a közszolgáltatási szerződés konszenzuson alapuló meghosszabbítása lehetetlenné vált a felmerült érdekellentétek miatt, ezért a közszolgáltatás folyamatosságának biztosítása érdekében az ellátásért felelős szükséghelyzeti intézkedésként meghatározott közszolgáltatások nyújtását rendeli el.

A közszolgáltatási kötelezettséggel érintett közszolgáltatás nyújtásának feltételeit és követelményrendszerét a jelen Határozat mellékletei tartalmazzák.

Az Sztv. 24. § (5a) bekezdése alapján a közszolgáltatási megbízás vagy elrendelés elegendő időtartamra, de legfeljebb 2 évre szólhat. Ennek megfelelően az ellátásért felelős a közszolgáltatási kötelezettséget a rendelkező részben foglalt legfeljebb két éves időtartamra rendeli el.

A jogorvoslati jogot az Sztv. 24. § (5) bekezdés b) pontjára figyelemmel az Sztv. 24. § (7) bekezdése biztosítja.

Az eljárás megindításáról szóló értesítés az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban Ákr.) 104. § (3) bekezdésének a) pontja alapján mellőzésre került.

Az ellátásért felelős feladatát – és hatáskörét az Sztv. 2. § 5. pontja, 4. § (3) bekezdés c) és k) pontjai, 24. § (5) bekezdés b.) pontja, valamint a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 116. § 18. pontja, továbbá 132. § (2) bekezdése határozza meg.

Az eljárási költségről az Ákr. 81. § (1) bekezdése, valamint 129. § (1) bekezdése alapján történt a rendelkezés.

A miniszter döntésének meghozatalánál figyelembe vette az Ákr. 80. § (1) bekezdése és a 81. § (1) bekezdésének előírásait, valamint a fentiekben megjelölt jogszabályhelyeket.

Jelen határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlés napján válik véglegessé.

Az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontja a miniszter döntésével szemben kizárja a fellebbezést, az Ákr. 112. §-a és 114. § (1) bekezdése jelen döntés ellen közigazgatási per megindítását teszi lehetővé. A perindítás határideje és a keresetlevél benyújtásának helye a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 39. § (1) bekezdésén alapszik. A tárgyalás tartására és az eljáró bíróságra vonatkozó tájékoztatást a miniszter az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a Kp. 77. § (1) és (2) bekezdései, valamint a Kp. 13. § (1) bekezdése és 13. § (3) bekezdés a) pontja alapján adta meg.

Budapest, 2019. ~~12. 30.~~


Palkovics László



Mellékletek:

1. Közszolgáltatás nyújtási kötelezettségek
2. Helyi személyszállítási közszolgáltatások elővárosi/regionális személyszállítási szolgáltatásokkal történő ellátásával kapcsolatos megállapodás
3. Autóbusz-állomások jegyzéke
4. A helyközi autóbuszal végzett közszolgáltatási tevékenységgel kapcsolatban felmerült, bevétellel nem fedezett indokolt költségek megtérítése során alkalmazandó eljárásról
5. A belföldi közforgalmú menetrend szerinti helyközi (távolsági) autóbusz-közlekedés legmagasabb díjairól
6. A megrendelői ellenőrzés szabályairól
7. A közúti személyszállítási közszolgáltatások minőségének mérése és ellenőrzése
8. A Szolgáltató teljesítésének minőségi követelményei és azok elmulasztásának következményei
9. Záradék

A határozatot elektronikus úton kapják:

Volánbusz Zrt.
Irattár