



ÉPÍTÉSI ÉS KÖZLEKEDÉSI
MINISZTERIUM

VOLÁNBUSZ ZRT.

Budapest

Üllői út 131.
1091

Iktatószám: KSF0/3294-2 /2022-ÉKM

Az építési és közlekedési miniszter, mint a kormány közlekedésért felelős tagja és Magyarország helyközi közösségi közlekedés megrendelésével kapcsolatos közszolgáltatási ellátásáért felelőse (a továbbiakban: Miniszter) - a mai napon hivatalból indított eljárás keretében - meghozta az alábbi:

HATÁROZATOT

A szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet kockázata miatt, a közszolgáltatás folyamatossága érdekében a Miniszter szükséghelyzeti intézkedésként elrendeli, hogy a VOLÁNBUSZ Közlekedési zártkörűen működő Részvénytársaság (székhely: 1091 Budapest, Üllői út 131., adószám: 10824346244, a továbbiakban: Szolgáltató) országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásokat nyújtson Bács-Kiskun, Békés, Csongrád-Csanád, Baranya, Somogy, Tolna, Borsod-Abaúj-Zemplén, Hajdú-Bihar, Szabolcs-Szatmár-Bereg, Győr-Moson-Sopron, Vas, Veszprém, Zala, Heves, Jász-Nagykun-Szolnok, Nógrád, Fejér, Komárom-Esztergom, Pest megye és Budapest vonatkozásában a szolgáltatás nyújtás megkezdésének időpontjában hatályos menetrend alapján, az 1-11. mellékletekben meghatározott módon.

A Szolgáltató az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására 2023. január 1. 0:00 órától 2 éves időtartamban, 2024. december 31. 24:00 óráig köteles. Amennyiben az autóbusszal ellátott helyközi (országos, regionális, elővárosi) személyszállítási közszolgáltatás ellátása kapcsán versenyeztetési eljárás(ok) kiírására kerül sor, a Szolgáltató az eredményes eljárás nyertesével kötendő szerződésben meghatározottak figyelembevételével (különös tekintettel az abban meghatározott vonalakra és a szolgáltatásnyújtás kezdő időpontjára) köteles ellátni tovább e Határozat szerinti feladatot.

A Szolgáltatót az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtásának ellentételezéseként a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007 EK rendeletben (a továbbiakban: 1370/2007 EK rendelet) és a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (a továbbiakban: Sztv.) rendelkezései alapján illeti meg ellentételezés az 1370/2007 EK rendelet mellékletében meghatározott számítási módszertan szerint.

A határozat ellen közigazgatási per indításának van helye a közléstől (kézbesítéstől) számított 30 (harminc) napon belül, a keresetet a Fővárosi Törvényszéknek címezve a Miniszterhez kell benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság a pert – ha tárgyalás tartását nem tartja szükségesnek és azt az ügyfél nem kéri – tárgyaláson kívül bírálja el. Tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevelében kérheti.

A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság – az ügy érdemére ki nem ható eljárási szabály megsértésének kivételével – jogszabálysértés megállapítása esetén a közigazgatási döntést – törvényben meghatározott kivételekkel – megváltoztatja, megsemmisíti vagy hatályon kívül helyezi; szükség esetén a közigazgatási döntés megsemmisítése vagy hatályon kívül helyezése mellett a közigazgatási szervet új eljárásra kötelezi; illetve a közigazgatási szervet marasztalja.

Az eljárás során eljárási költség nem merült fel, ezért erről nem kellett rendelkezni.

INDOKOLÁS

A Szolgáltató jelenleg hatályos, az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására vonatkozó szükséghelyzeti kijelölő határozatában előírt szolgáltatásnyújtási kötelezettség időtartama 2022. december 31. napjával lejár.

A helyközi autóbusz-közlekedés közszolgáltatásának pályáztatásához szükséges intézkedésekről szóló 1949/2020. (XII. 18.) Korm. határozat (a továbbiakban: Korm. határozat) a helyközi autóbusz-közlekedés közszolgáltatásának pályáztatását 2023. január 1-jétől írta elő, ennek érdekében a határozat előírta a közlekedésért felelős miniszternek az előzetes tájékoztató EU Hivatalos Lapjában való közzétételét, valamint a miniszterelnök kabinetfőnökének (a Nemzeti Koncessziós Iroda útján) a pályáztatás technikai rendszerének megvalósítását a közlekedésért felelős miniszter bevonásával. A Korm. határozatban szereplő feladatok végrehajtása érdekében 2021. augusztus 1-jén az EU Hivatalos Lapjában megjelent a 2021/S 005-008450. számú, *a Magyarország-Budapest: Közúti tömegközlekedési szolgáltatások* című előzetes tájékoztatás. A közlekedési szaktárca előkészítette a helyközi autóbusz-közlekedés közszolgáltatásának pályáztatásához szükséges egy csomagos tenderdokumentációt és átadta 2021. október 28-án a Nemzeti Koncessziós Iroda részére.

Időközben azonban szükségessé vált a versenyeztetési dokumentációkban szereplő feltételek és részletek felülvizsgálata, valamint ennek keretében a kiírt versenyeztetés határidejének újbóli meghatározása.

Mindezekre figyelemmel szükségessé vált 2023. január 1. napjától az országos, regionális és elővárosi közúti személyszállítási közszolgáltatási tevékenység megfelelő biztosítása.

Az 1370/2007 EK rendelet 5. cikk (5) bekezdése alapján szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet közvetlen kockázata esetén az illetékes hatóság sürgősségi intézkedéseket hozhat. A sürgősségi intézkedés közszolgáltatási szerződés közvetlen odaítélése, közszolgáltatási szerződés meghosszabbítására vonatkozó hivatalos megállapodás vagy meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírása formájában hozható meg. A közszolgáltatási szerződés sürgősségi intézkedés keretében való előírása nem szólhat két évnél hosszabb időtartamra. Az 1370/2007 EK rendelet 2. cikk b) pontja alapján „*illetékes hatóság*” a valamely tagállam vagy tagállamok bármely hatósága vagy hatóságcsoportja, amely egy adott földrajzi területen hatáskörrel rendelkezik a személyszállítás területén való beavatkozásra, vagy ilyen hatáskörrel felruházott bármely szerv. A Sztv. 2. § 5. pontja alapján „*ellátásért felelős*” az Sztv. 4. § (3)-(4) bekezdésében meghatározott, az 1370/2007/EK rendelet 2. cikk b) pontja szerinti illetékes hatóság.

Az Sztv. 4. § (3) bekezdés c) pontja alapján a Miniszter feladata az 1370/2007/EK rendelet szerinti illetékes hatóságként az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása. Ugyancsak a Miniszter feladata az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásoknak az utazók számára - a technológiai, műszaki és költségvetési lehetőségek keretei között - összehangolt, egységes feltételek mellett hozzáférhető szolgáltatási rendszer kialakítása az Sztv. 4. § (3) bekezdés k) pontja szerint.

Az Sztv. 24. § (4) bekezdés d) pontja alapján a Miniszter az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdésével összhangban közvetlenül bízta meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közlekedési szolgáltatót, ha *egyéb okból veszélybe kerül a közszolgáltatás folyamatossága*. Tekintettel arra, hogy 2023. január 1-től közszolgáltatási szerződés hiányában nem biztosított az országos, regionális és elővárosi autóbuszos közszolgáltatások ellátása, ezért megállapítható, hogy a közszolgáltatás folyamatossága veszélybe került. Az Sztv. 24. § (5) bekezdése szerint a fenti esetben a közszolgáltatás folyamatos ellátásának biztosítása

- a) a közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló új eljárás lebonyolításával, vagy
- b) meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

A fenti jogszabályhelyek alapján megállapítható, hogy sürgősségi intézkedés esetén a közszolgáltatás folyamatos ellátásának a biztosítása közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló eljárás lebonyolításával, továbbá meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

A Miniszter úgy határoz, hogy a közszolgáltatás folyamatosságának biztosítása érdekében, sürgősségi intézkedésként a Szolgáltató részére meghatározott

közszolgáltatások nyújtását rendeli el. A közszolgáltatási kötelezettséggel érintett közszolgáltatás nyújtásának feltételeit és követelményrendszerét jelen Határozat mellékletei tartalmazzák. Az Sztv. 24. § (5a) bekezdése alapján a közszolgáltatási megbízás vagy elrendelés elegendő időtartamra, de legfeljebb két évre szólhat. E szabályozással összhangban a Miniszter a közszolgáltatási kötelezettséget a rendelkező részben foglalt, legfeljebb két éves időtartamra rendeli el.

Az Sztv. 29. § (1) bekezdés c) pontja alapján az ellátásért felelős – a 1370/2007/EK rendelet 2a. cikkében foglaltak keretei között – közszolgáltatási kötelezettséget abban az esetben tarthat fenn vagy rendelhet el, ha a szolgáltatónak kiegyenlíti a közszolgáltatási kötelezettségből eredő bevételekkel nem fedezett indokolt költségeit.

A jogorvoslati jogot az Sztv. 24. § (5) bekezdés b) pontjára figyelemmel az Sztv. 24. § (7) bekezdése biztosítja.

Az eljárás megindításáról szóló értesítés az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 104. § (3) bekezdésének a) pontja alapján mellőzésre került.

A Miniszter feladatát – és hatáskörét az Sztv. 2. § 5. pontja, 4. § (3) bekezdés c) és k) pontjai, 24. § (5) bekezdés b) pontja, valamint a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 95. § 8. pontja, továbbá 102/A. § (2) bekezdés c) pontja határozza meg.

Az eljárási költségről az Ákr. 81. § (1) bekezdése, valamint 129. § (1) bekezdése alapján történt a rendelkezés.

A Miniszter döntésének meghozatalánál figyelembe vette az Ákr. 80. § (1) bekezdése és a 81. § (1) bekezdésének előírásait, valamint a fentiekben megjelölt jogszabályhelyeket.

Jelen határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlés napján válik véglegessé.

Az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontja a Miniszter döntésével szemben kizárja a fellebbezést, az Ákr. 112. §-a és 114. § (1) bekezdése jelen döntés ellen közigazgatási per megindítását teszi lehetővé. A perindítás határideje és a keresetlevél benyújtásának helye a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 39. § (1) bekezdésén alapszik. A tárgyalás tartására és az eljáró bíróságra vonatkozó tájékoztatást a miniszter az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a Kp. 77. § (1) és (2) bekezdései, valamint a Kp. 13. § (1) bekezdés 13. § (3) bekezdés a) pontja alapján adta meg.

Budapest, 2022. december 21.

Lázár János



Melléletek:

- 1. számú melléklet – A szükséghelyzeti intézkedés kapcsán meghozott határozat részletes szabályairól*
- 2. számú melléklet – Autóbusz-állomások jegyzéke*
- 3. számú melléklet – A helyközi autóbuszal végzett közszolgáltatási tevékenységgel kapcsolatban felmerült ellentételezés megtérítése során alkalmazandó eljárásról*
- 4. számú melléklet – A belföldi közforgalmú menetrend szerinti országos, regionális és elővárosi – összefoglalóan helyközi – autóbusz-közlekedés legmagasabb díjairól*
- 5. számú melléklet – A szolgáltatás ellenőrzésének szabályai*
- 6. számú melléklet – A közúti személyszállítási közszolgáltatások minőségének mérése és ellenőrzése*
- 7. számú melléklet – A Szolgáltató teljesítésének minőségi követelményei és azok elmulasztásának következményei*
- 8/a. számú melléklet – A 2023. évi autóbuszal végzett helyközi személyszállítási közszolgáltatáshoz nyújtott ellentételezésről szóló Záradék mintája*
- 8/b. számú melléklet – A 2023. évi autóbuszal végzett fővárosi elővárosi személyszállítási közszolgáltatáshoz nyújtott ellentételezésről szóló Záradék mintája*
- 9. számú melléklet – A budapesti elővárosi személyszállítási szolgáltatási közszolgáltatásra vonatkozó rendelkezések*
- 10. számú melléklet – Cégekivonat*
- 11. számú melléklet – Menetrend (terjedelme miatt kizárólag elektronikus adathordozón csatolva)*

A határozatot kapják:

VOLÁNBUSZ ZRT.

ÉKM Közlekedési Szolgáltatási Főosztály

