



INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI
MINISZTERIUM
PROF. DR. PALKOVICS LÁSZLÓ
MINISZTER

Iktatószám: KSZFO/109885-7 /ITM-2019

Ügyintéző: [REDACTED]

Telefonszám: [REDACTED]

Határozat száma: 7/2019

VOLÁNBUSZ KÖZLEKEDÉSI ZRT.

BUDAPEST, ÜLLŐI ÚT 131.

1091

Az innovációért és technológiáért felelős miniszter, mint Magyarország helyközi közösségi közlekedés közszolgáltatási ellátásáért felelőse (a továbbiakban ellátásért felelős, vagy Miniszter) – a mai napon hivatalból indított eljárás keretében – meghozta az alábbi:

HATÁROZATOT

A szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet kockázata miatt, a közszolgáltatás folyamatossága érdekében az ellátásért felelős sürgősségi intézkedésként elrendeli, hogy a Volánbusz Közlekedési Zrt. (székhely: 1081 Budapest, Üllői út 131., adószám: 10824346244, a továbbiakban Szolgáltató) országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásokat nyújtson elsődlegesen Fejér, Komárom-Esztergom megyék vonatkozásában a jelen határozat közlésének időpontjában hatályos menetrend alapján az 1- 9. mellékletekben meghatározott módon.

A Szolgáltató az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására 2020. január 1-jén 00.00 órától legfeljebb 2 éves időtartamban (legkésőbb 2021. december 31-én 24.00 óráig) köteles, azzal, hogy megszűnik a közszolgáltatás nyújtási kötelezettsége abban az időpontban, amikor az ellátásért felelős az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások nyújtására vonatkozóan eredményes pályázatot folytat le és a győztes pályázóval megkötött új közszolgáltatási szerződés hatályba lép.

A határozat ellen közigazgatási per indításának van helye a közléstől (kézbesítéstől) számított 30 (harminc) napon belül, a keresetet a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróságnak címezve az Innovációs és Technológiai Minisztériumhoz kell benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság a pert – ha tárgyalás tartását nem tartja szükségesnek és azt az ügyfél nem kéri – tárgyaláson kívül bírálja el. Tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevelében kérheti.

A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság – az ügy érdemére ki nem ható eljárási szabály megsértésének kivételével – jogszabálysértés megállapítása esetén a közigazgatási döntést – törvényben meghatározott kivételekkel – megváltoztatja, megsemmisíti vagy hatályon kívül helyezi; szükség esetén a közigazgatási döntés megsemmisítése vagy hatályon kívül helyezése mellett a közigazgatási szervet új eljárásra kötelezi; illetve a közigazgatási szervet marasztalja.

Az eljárás során eljárási költség nem merült fel, ezért erről nem kellett rendelkezni.

INDOKOLÁS

A Volánbusz Zrt. jelenleg hatályos az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására vonatkozó közszolgáltatási szerződésai 2019. december 31. napjával lejárnak.

A vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007 EK rendelet (a továbbiakban 1370/2007 EK rendelet) 5. cikk (5) bekezdése alapján szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet közvetlen kockázata esetén az illetékes hatóság sürgőshelyzeti intézkedéseket hozhat.

A sürgőshelyzeti intézkedés közszolgáltatási szerződés közvetlen odaitélése, közszolgáltatási szerződés meghosszabbítására vonatkozó hivatalos megállapodás vagy meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírása formájában hozható meg. A közszolgáltatási szerződés sürgőshelyzeti intézkedés keretében való előírása nem szólhat két évnél hosszabb időtartamra.

Az EK rendelet 2. cikk b) pontja alapján „illetékes hatóság”: valamely tagállam vagy tagállamok bármely hatósága vagy hatóságcsoportja, amely egy adott földrajzi területen hatáskörrel rendelkezik a személyszállítás területén való beavatkozásra, vagy ilyen hatáskörrel felruházott bármely szerv.

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (a továbbiakban Sztv.) 2. § 5. pontja alapján ellátásért felelős: a 4. § (3)-(4) bekezdésében meghatározott, 1370/2007/EK rendelet 2. cikk b) pontja szerinti illetékes hatóság.

Az Sztv. 4. § (3) bekezdés c) pontja alapján a közlekedésért felelős miniszter feladata az 1370/2007/EK rendelet szerinti illetékes hatóságként az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása. Ugyancsak a közlekedésért felelős miniszter feladata az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásoknak az utazók számára - a technológiai, műszaki és költségvetési lehetőségek keretei között - összehangolt, egységes feltételek mellett hozzáférhető szolgáltatási rendszer kialakítása az Sztv. 4. § (3) bekezdés k) pontja szerint.

Az Sztv. 24. § (4) bekezdése alapján az ellátásért felelős az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdésével összhangban közvetlenül bízza meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közlekedési szolgáltatót, ha

(...)

d) egyéb okból veszélybe kerül a közszolgáltatás folyamatossága.

Tekintettel arra, hogy 2020. január 1-től közszolgáltatási szerződés hiányában nem biztosított az országos, regionális és elővárosi autóbuszos közszolgáltatások ellátása, ezért megállapítható, hogy a közszolgáltatás folyamatossága veszélybe került.

Az Sztv. 24. § (5) bekezdése szerint a fenti esetben a közszolgáltatás folyamatos ellátásának biztosítása

a) a közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló új eljárás lebonyolításával, vagy

b) meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

A fenti jogszabályhelyek alapján megállapítható, hogy szükséghelyzeti intézkedés esetén a közszolgáltatás folyamatos ellátásának a biztosítása közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló eljárás lebonyolításával, továbbá meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

Az ellátásért felelős több alkalommal egyeztetett a Volánbusz Zrt-vel a közszolgáltatási szerződés közös megegyezésen alapuló módosításáról, azonban a közszolgáltatási szerződés konszenzuson alapuló meghosszabbítása lehetetlenné vált a felmerült érdekellentétek miatt, ezért a közszolgáltatás folyamatosságának biztosítása érdekében az ellátásért felelős szükséghelyzeti intézkedésként meghatározott közszolgáltatások nyújtását rendeli el.

A közszolgáltatási kötelezettséggel érintett közszolgáltatás nyújtásának feltételeit és követelményrendszerét a jelen Határozat mellékletei tartalmazzák.

Az Sztv. 24. § (5a) bekezdése alapján a közszolgáltatási megbízás vagy elrendelés elegendő időtartamra, de legfeljebb 2 évre szólhat. Ennek megfelelően az ellátásért felelős a közszolgáltatási kötelezettséget a rendelkező részben foglalt legfeljebb két éves időtartamra rendeli el.

A jogorvoslati jogot az Sztv. 24. § (5) bekezdés b) pontjára figyelemmel az Sztv. 24. § (7) bekezdése biztosítja.

Az eljárás megindításáról szóló értesítés az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban Ákr.)104. § (3) bekezdésének a) pontja alapján mellőzésre került.

Az ellátásért felelős feladatát – és hatáskörét az Sztv. 2. § 5. pontja, 4. § (3) bekezdés c) és k) pontjai, 24. § (5) bekezdés b.) pontja, valamint a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 116. § 18. pontja, továbbá 132. § (2) bekezdése határozza meg.

Az eljárási költségről az Ákr. 81. § (1) bekezdése, valamint 129. § (1) bekezdése alapján történt a rendelkezés.

A miniszter döntésének meghozatalánál figyelembe vette az Ákr. 80. § (1) bekezdése és a 81. § (1) bekezdésének előírásait, valamint a fentiekben megjelölt jogszabályhelyeket.

Jelen határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlés napján válik véglegessé.

Az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontja a miniszter döntésével szemben kizárja a fellebbezést, az Ákr. 112. §-a és 114. § (1) bekezdése jelen döntés ellen közigazgatási per megindítását teszi lehetővé. A perindítás határideje és a keresetlevél benyújtásának helye a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 39. § (1) bekezdésén alapszik. A tárgyalás tartására és az eljáró bíróságra vonatkozó tájékoztatást a miniszter az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a Kp. 77. § (1) és (2) bekezdései, valamint a Kp. 13. § (1) bekezdése és 13. § (3) bekezdés a) pontja alapján adta meg.

Budapest, 2019.12.30.


Palkovics László



Mellékletek:

1. Közszolgáltatás nyújtási kötelezettségek
2. Helyi személyszállítási közszolgáltatások elővárosi/regionális személyszállítási szolgáltatásokkal történő ellátásával kapcsolatos megállapodás
3. Autóbusz-állomások jegyzéke
4. A helyközi autóbuszszal végzett közszolgáltatási tevékenységgel kapcsolatban felmerült, bevétellel nem fedezett indokolt költségek megtérítése során alkalmazandó eljárásról
5. A belföldi közforgalmú menetrend szerinti helyközi (távolsági) autóbusz-közlekedés legmagasabb díjairól
6. A megrendelői ellenőrzés szabályairól
7. A közúti személyszállítási közszolgáltatások minőségének mérése és ellenőrzése
8. A Szolgáltató teljesítésének minőségi követelményei és azok elmulasztásának következményei
9. Záradék

A határozatot elektronikus úton kapják:

Volánbusz Zrt.
Iráttár