



Sket. sz.: 48687-001/2021-V

INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI
MINISZTERIUM

DR. MOSÓCZI LÁSZLÓ
KÖZLEKEDÉSPOLITIKÁÉRT FELELŐS ÁLLAMTITKÁR

Iktatószám: KSZFO/ 126 294 /ITM-2021

VOLÁNBUSZ ZRT.
BUDAPEST, ÜLLŐI ÚT 131.
1091

Az innovációért és technológiáért felelős miniszter, mint Magyarország helyközi közösségi közlekedés közszolgáltatási ellátásáért felelőse (a továbbiakban: Miniszter, a nevében eljár: a közlekedéspolitikáért felelős államtitkár) – a mai napon hivatalból indított eljárás keretében – meghozta az alábbi:

HATÁROZATOT

A szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet kockázata miatt, a közszolgáltatás folyamatossága érdekében a Miniszter sürgősségi intézkedésként elrendeli, hogy a VOLÁNBUSZ Közlekedési zártkörűen működő Részvénytársaság (székhely: 1091 Budapest, Üllői út 131., adószám: 10824346244, a továbbiakban: Szolgáltató) országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásokat nyújtson Bács-Kiskun, Békés, Csongrád-Csanád, Baranya, Somogy, Tolna, Borsod-Abaúj-Zemplén, Hajdú-Bihar, Szabolcs-Szatmár-Bereg, Győr-Moson-Sopron, Vas, Veszprém, Zala, Heves, Jász-Nagykun-Szolnok, Nógrád, Fejér, Komárom-Esztergom, Pest megye és Budapest vonatkozásában a szolgáltatás nyújtás megkezdésének időpontjában hatályos menetrend alapján, az 1-11. mellékletben meghatározott módon.

A Szolgáltató az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására 2022. január 1. 0:00 órától 1 éves időtartamban, 2022. december 31. 24:00 óráig köteles.

A Szolgáltatót az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtásának ellentételezéseként a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007 EK rendeletben (a továbbiakban: 1370/2007 EK rendelet) és a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2021. évi XLI. törvény (a továbbiakban: Sztv.) rendelkezései alapján illeti meg ellentételezés az 1370/2007 EK rendelet mellékletében meghatározott számítási módszertan szerint.

A határozat ellen közigazgatási per indításának van helye a közléstől (kézbesítéstől) számított 30 (harminc) napon belül, a keresetet a Fővárosi Törvényszéknek címezve a Miniszterhez kell

benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság a pert – ha tárgyalás tartását nem tartja szükségesnek és azt az ügyfél nem kéri – tárgyaláson kívül bírálja el. Tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevelében kérheti.

A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság – az ügy érdemére ki nem ható eljárási szabály megsértésének kivételével – jogszabálysértés megállapítása esetén a közigazgatási döntést – törvényben meghatározott kivételekkel – megváltoztatja, megsemmisíti vagy hatályon kívül helyezi; szükség esetén a közigazgatási döntés megsemmisítése vagy hatályon kívül helyezése mellett a közigazgatási szervet új eljárásra kötelezi; illetve a közigazgatási szervet marasztalja.

Az eljárás során eljárási költség nem merült fel, ezért erről nem kellett rendelkezni.

INDOKOLÁS

A Szolgáltató jelenleg hatályos az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására vonatkozó szükséghelyzeti kijelölő határozataiban előírt szolgáltatásnyújtási kötelezettségek időtartamai egységesen 2021. december 31. napjával lejárnak.

A helyközi autóbusz-közlekedés közszolgáltatásának pályáztatásához szükséges intézkedésekről szóló 1949/2020. (XII. 18.) Korm. határozatban foglaltak alapján – amely szerint a helyközi autóbusz-közlekedés közszolgáltatásának pályáztatásához 2023. január 1-jétől szükséges tenderdokumentáció és pályázati feltételek meghatározására legkorábban 2021. március 12. napján kerül sor – az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások nyújtására vonatkozóan eredményes pályázat alapján szolgáltatási kötelezettség legkorábban 2023. január 1. napjától keletkezhet. Erre figyelemmel szükségessé vált 2022. január 01. napjától 2022. december 31. napjáig az országos, regionális és elővárosi közúti személyszállítási közszolgáltatási tevékenység megfelelő biztosítása.

Az 1370/2007 EK rendelet 5. cikk (5) bekezdése alapján szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet közvetlen kockázata esetén az illetékes hatóság szükséghelyzeti intézkedéseket hozhat.

A szükséghelyzeti intézkedés közszolgáltatási szerződés közvetlen odaítélése, közszolgáltatási szerződés meghosszabbítására vonatkozó hivatalos megállapodás vagy meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírása formájában hozható meg. A közszolgáltatási szerződés szükséghelyzeti intézkedés keretében való előírása nem szólhat két évnél hosszabb időtartamra.

Az 1370/2007 EK rendelet 2. cikk b) pontja alapján „*illetékes hatóság*” a valamely tagállam vagy tagállamok bármely hatósága vagy hatóságcsoportja, amely egy adott földrajzi területen hatáskörrel rendelkezik a személyszállítás területén való beavatkozásra, vagy ilyen hatáskörrel felruházott bármely szerv.

A Sztv. 2. § 5. pontja alapján „*ellátásért felelős*” az Sztv. 4. § (3)-(4) bekezdésében meghatározott, az 1370/2007/EK rendelet 2. cikk b) pontja szerinti illetékes hatóság.

Az Sztv. 4. § (3) bekezdés c) pontja alapján a Miniszter feladata az 1370/2007/EK rendelet szerinti illetékes hatóságként az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása. Ugyancsak a Miniszter feladata az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásoknak az utazók számára - a technológiai, műszaki és költségvetési lehetőségek keretei között - összehangolt, egységes feltételek mellett hozzáférhető szolgáltatási rendszer kialakítása az Sztv. 4. § (3) bekezdés k) pontja szerint.

Az Sztv. 24. § (4) bekezdés d) pontja alapján a Miniszter az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdésével összhangban közvetlenül bízta meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közlekedési szolgáltatót, ha *egyéb okból veszélybe kerül a közszolgáltatás folyamatossága*.

Tekintettel arra, hogy 2022. január 1-től közszolgáltatási szerződés hiányában nem biztosított az országos, regionális és elővárosi autóbuzsós közszolgáltatások ellátása, ezért megállapítható, hogy a közszolgáltatás folyamatossága veszélybe került.

Az Sztv. 24. § (5) bekezdése szerint a fenti esetben a közszolgáltatás folyamatos ellátásának biztosítása

- a) a közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló új eljárás lebonyolításával, vagy
- b) meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

A fenti jogszabályhelyek alapján megállapítható, hogy sürgősségi intézkedés esetén a közszolgáltatás folyamatos ellátásának a biztosítása közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló eljárás lebonyolításával, továbbá meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

A Miniszter úgy határoz, hogy a közszolgáltatás folyamatosságának biztosítása érdekében, sürgősségi intézkedésként a Szolgáltató részére meghatározott közszolgáltatások nyújtását rendeli el.

A közszolgáltatási kötelezettséggel érintett közszolgáltatás nyújtásának feltételeit és követelményrendszerét jelen Határozat mellékletei tartalmazzák.

Az Sztv. 24. § (5a) bekezdése alapján a közszolgáltatási megbízás vagy elrendelés elegendő időtartamra, de legfeljebb két évre szólhat. E szabályozással összhangban a Miniszter a közszolgáltatási kötelezettséget a rendelkező részben foglalt egy éves időtartamra rendeli el.

Az Sztv. 29. § (1) bekezdés c) pontja alapján az ellátásért felelős – a 1370/2007/EK rendelet 2a. cikkében foglaltak keretei között – közszolgáltatási kötelezettséget abban az esetben tarthat fenn vagy rendelhet el, ha a szolgáltatónak kiegyenlíti a közszolgáltatási kötelezettségből eredő bevételekkel nem fedezett indokolt költségeit.

A jogorvoslati jogot az Sztv. 24. § (5) bekezdés b) pontjára figyelemmel az Sztv. 24. § (7) bekezdése biztosítja.

Az eljárás megindításáról szóló értesítés az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 104. § (3) bekezdésének a) pontja alapján mellőzésre került.

A Miniszter feladatát – és hatáskörét az Sztv. 2. § 5. pontja, 4. § (3) bekezdés c) és k) pontjai, 24. § (5) bekezdés b) pontja, valamint a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 116. § 18. pontja, továbbá 132. § (2) bekezdése határozza meg.

Az eljárási költségről az Ákr. 81. § (1) bekezdése, valamint 129. § (1) bekezdése alapján történt a rendelkezés.

A Miniszter döntésének meghozatalánál figyelembe vette az Ákr. 80. § (1) bekezdése és a 81. § (1) bekezdésének előírásait, valamint a fentiekben megjelölt jogszabályhelyeket.

Jelen határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlés napján válik véglegessé.

Az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontja a Miniszter döntésével szemben kizárja a fellebbezést, az Ákr. 112. §-a és 114. § (1) bekezdése jelen döntés ellen közigazgatási per megindítását teszi lehetővé. A perindítás határideje és a keresetlevél benyújtásának helye a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 39. § (1) bekezdésén alapszik. A tárgyalás tartására és az eljáró bíróságra vonatkozó tájékoztatást a miniszter az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a Kp. 77. § (1) és (2) bekezdései, valamint a Kp. 13. § (1) bekezdés 13. § (3) bekezdés a) pontja alapján adta meg.

Budapest, 2021. december 10.


Dr. Mosóczy László



Mellékletek:

- 1. számú melléklet – A szükséghelyzeti intézkedés kapcsán meghozott határozat részletes szabályairól*
- 2. számú melléklet – Autóbusz-állomások jegyzéke*
- 3. számú melléklet – a helyközi autóbuszal végzett közszolgáltatási tevékenységgel kapcsolatban felmerült ellentételezés megtérítése során alkalmazandó eljárásról*
- 4. számú melléklet – A belföldi közforgalmú menetrend szerinti országos, regionális és elővárosi - összefoglalóan helyközi - autóbusz-közlekedés legmagasabb díjairól*
- 5. számú melléklet – A szolgáltatás ellenőrzésének szabályai*

6. számú melléklet – A közúti személyszállítási közszolgáltatások minőségének mérése és ellenőrzése
7. számú melléklet - A Szolgáltató teljesítésének minőségi követelményei és azok elmulasztásának következményei
- 8/a. számú melléklet – a 2022. évi autóbusszal végzett helyközi személyszállítási közszolgáltatáshoz nyújtott ellentételezésről szóló Záradék mintája
- 8/b. számú melléklet – a 2022. évi autóbusszal végzett fővárosi elővárosi személyszállítási közszolgáltatáshoz nyújtott ellentételezésről szóló Záradék mintája
9. számú melléklet – A budapesti elővárosi személyszállítási szolgáltatási közszolgáltatásra vonatkozó rendelkezések
10. számú melléklet – Cégekivonat
11. számú melléklet – Menetrend (terjedelme miatt kizárólag elektronikus adathordozón csatolva)

A határozatot kapják:

Volánbusz Zrt.

ITM Közlekedési Szolgáltatási Főosztály